



Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital
Nr.XXII / 491 / 23.10.2018**

**Comisia pentru cultură
și media
Nr.XXXI/85 / 23.10.2018**

RAPORT COMUN

**la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.76/2018 privind aprobarea Programului de investiții în domeniul culturii, precum și
pentru modificarea și completarea unor acte normative**

L483/2018

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru cultură și media, prin adresa **L483/2018**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra proiectului de lege menționat, inițiat de Guvern.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** aprobarea Programului de investiții în domeniul culturii, instrument economico-financiar destinat finanțării următoarelor cheltuieli de investiții: achiziția de imobile monumente istorice și de bunuri culturale mobile clasate, construirea de obiective culturale, realizarea de lucrări de intervenție, reabilitare, modernizare, consolidare, restaurare a monumentelor istorice înscrise în Lista monumentelor istorice, precum și a obiectivelor culturale cum ar fi biblioteci, muzee, săli de spectacole sau concerte și alte obiective cu destinație culturală.

Finanțarea Programului se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale, și din alte surse legal constituite. Pentru implementarea Programului se alocă suma de 4,5 miliarde lei, sub forma creditelor de angajament pentru perioada 2019-2026, alocările anuale fiind stabilite în limita sumelor aprobate în bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale.

Beneficiarii Programului sunt autoritățile administrației publice centrale și locale, inclusiv Ministerul Culturii și Identității Naționale, precum și instituțiile aflate în subordinea acestora. Sumele alocate Ministerului Culturii și Identității Naționale reprezintă 98% din valoarea totală a investiției, fără valoarea terenului, iar diferența de 2% se suportă de către beneficiar din surse proprii.

Proiectul de lege prevede și măsuri de corelare legislativă cu alte acte normative.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență.

Comisia pentru administrație publică a transmis aviz favorabil.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Eleodor Mandreș – secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice și Ion Ardeal Ieremia– secretar de stat la Ministerul Culturii și Identității Naționale.

Membrii celor două Comisii au analizat proiectul de lege și avizele și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți să adopte **raport comun de admitere, cu amendamentele admise** cuprinse în anexa nr.1.

Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa nr.2.

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru cultură și media supun spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului raportul comun de admitere cu amendamente admise și amendamente respinse și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator ARCAȘ Viorel



Președinte,

Senator PREDĂ Radu-Cosmin



Secretar,

Senator BULACU Romulus



Secretar,

Senator ROMAȘCANU Lucian



AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2018 privind aprobarea Programului de investiții în domeniul culturii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L483/2018)

Nr. crt.	Text Ordonanță de Urgență	Amendamente	Motivare/Camera decizională
1.	<p>Art. 1 - (2) Programul are ca scop general finanțarea următoarelor categorii de cheltuieli de investiții: a) achiziția de imobile monumente istorice și de bunuri culturale mobile clasate, prin exercitarea dreptului de preemțiune al statului, în condițiile legii;</p>	<p>Litera a) a art.1 alin.(2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 1 - (2) Programul are ca scop general finanțarea următoarelor categorii de cheltuieli de investiții: a) achiziția de imobile, monumente istorice și de bunuri cultural mobile clasate, prin exercitarea dreptului de preemțiune al statului, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, în condițiile legii;</p> <p>Autor: Comisia pentru cultură și media</p>	<p>Amendament admis cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Camera decizională: Camera Deputaților</p>
2.	<p>Art. 4 - (1) Beneficiarii Programului sunt: b) autoritățile administrației publice locale.</p>	<p>Litera b) a art.4 alin.(1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 4 - (1) Beneficiarii Programului sunt: b) autoritățile publice judetene/locale, precum și instituțiile aflate în subordinea acestora, indiferent de sistemul de finanțare;</p> <p>Autor: Comisia pentru cultură și media</p>	<p>Amendament admis cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Camera decizională: Camera Deputaților</p>

3.	<p>Art. 4 - (1) Beneficiarii Programului sunt: a)autoritățile administrației publice centrale, inclusiv Ministerul Culturii și Identității Naționale, precum și instituțiile aflate în subordinea acestora, indiferent de sistemul de finanțare; b)autoritățile administrației publice locale.</p>	<p>La alineatul (1) al articolului 4, după litera b) se introduce o nouă literă, lit.c) cu următorul cuprins:</p> <p>c) cultele, exclusiv pentru categoriile de cheltuieli de investiții de la art. 1 alin. (2) lit. c) atunci când categoriile de investiții se referă la monumente din grupa A.</p> <p>Autor: Comisia pentru cultură și media</p>	<p>Amendament admis cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Camera decizională: Camera Deputaților</p>
4.	<p>Art. 4 - (2) Obiectivele/Proiectele de investiții prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. b) - d) se realizează pe terenuri și/sau construcții, după caz, aflate fie în proprietatea publică sau privată a statului și în administrarea autorităților și instituțiilor prevăzute la alin. (1) lit. a), fie în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor județene/locale ale acestora, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.</p>	<p>Alineatul (2) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 4 - (2) Obiectivele/proiectele de investiții prevăzute la art.1 alin.(2) lit. b) – d) se realizează pe terenuri și/sau construcții aflate, după caz:</p> <p>a) în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale; b) în proprietatea cultelor religioase închiriate sau administrate de către autoritățile administrației publice centrale sau locale pe un termen de cel puțin 20 de ani de la data depunerii cererii de finanțare; c) în proprietate privată închiriate sau administrate de către autoritățile administrației publice centrale sau locale pe un termen de cel puțin 20 de ani de la data depunerii cererii de finanțare.</p> <p>Autor: Comisia pentru cultură și media</p>	<p>Amendament admis cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Motivare: În multe cazuri monumentele istorice care sunt în proprietatea autorităților administrației publice centrale sau locale sunt date în administrarea unităților de cultură din subordine (muzee, teatre, biblioteci, etc.).</p> <p>Camera decizională: Camera Deputaților</p>

5.	<p>Art. 5 - Nu sunt considerate eligibile pentru finanțarea categoriilor de cheltuieli de investiții prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. b) și d) aferente următoarelor:</p> <p>a)monumente istorice sau obiectivele culturale aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice de drept privat;</p> <p>e)monumentele istorice înscrise în Lista monumentelor istorice, actualizată, aflate în proprietatea cultelor religioase recunoscute de lege;</p> <p>f)imobile cu același regim de proprietate ca cele prevăzute la lit. e), care fac parte din categoriile de monumente istorice ansamblu sau sit;</p>	<p>Literele a), e) și f) ale articolului 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 5 - Nu sunt considerate eligibile pentru finanțare categoriile de cheltuieli de investiții prevăzute la art.1 alin.(2) lit.b) și d) aferente următoarelor:</p> <p>a) monumente istorice sau obiective culturale aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice de drept privat, cu excepția situației prevăzute la art.4 alin.(2) lit. c) ;</p> <p>e) monumente istorice înscrise în Lista monumentelor istorice, actualizată, aflate în proprietatea cultelor religioase recunoscute de lege, cu excepția situației prevăzute la art. 4 alin.(2) lit. c);</p> <p>f) imobile cu același regim de proprietate ca cele prevăzute la lit.e), care fac parte din categoriile de monumente istorice ansamblu sau sit, cu excepția situației prevăzute la art. 4 alin.(2) lit. c).</p> <p>Autor: Comisia pentru cultură și media</p>	<p>Amendament admis cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Camera decizională: Camera Deputaților</p>
6.	<p>Art. 7 - (2) Pentru anul 2018, solicitanții transmit documentele prevăzute la alin. (1) până la data de 1 noiembrie 2018.</p>	<p>Alineatul (2) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 7 - (2) Pentru anul 2018, solicitanții transmit documentele prevăzute la alin. (1) până la data de 1 decembrie 2018.</p> <p>Autor: Comisia pentru cultură și media</p>	<p>Amendament admis cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Camera decizională: Camera Deputaților</p>

7.		<p>După alineatul (7) al articolului 7 se introduce un nou alineat, alin.(8), care va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 7 - (8) La stabilirea propunerilor de obiective/proiecte de investiții prevăzute la art.1, alin.(2), lit.a)-c) și la stabilirea listei obiectivelor/proiectelor prioritare de investiții prevăzută la alin.(5) se vor utiliza următoarele criterii:</p> <ul style="list-style-type: none">a) starea de degradare;b) valori particulare și excepționale;c) statutul juridic de protecție;d) compatibilitatea funcțională;e) sustenabilitatea intervenției;f) priorități ale Comisiei Naționale a Monumentelor Istorice. <p>Autor: Comisia pentru cultură și media</p>	<p>Amendament admis cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Motivare: Dacă nu se specifică clar, chiar în ordonanță, principiile alocării fondurilor - urgența dată de starea de degradare (ex. salvarea monumentelor istorice aflate în risc); valoarea (ex. monumente UNESCO, monumente evidențiate în L. 5/2000); sustenabilitatea intervențiilor (ex. să existe un program de utilizare și întreținere post-restaurare) - atunci există un risc real ca fondurile să fie risipite, iar starea general proastă a patrimoniului construit din România să nu se amelioreze simțitor prin acest program.</p> <p>Camera decizională: Camera Deputaților</p>
----	--	--	---

AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2018 privind aprobarea Programului de investiții în domeniul culturii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L483/2018)

Nr. crt.	Text Ordonanță de Urgență	Amendamente	Motivare
1.	Art.4- alin(2) Obiectivele/proiectele de investiții prevăzute la art. 1 alin.(2) lit.b) – d) se realizează pe terenuri și/sau construcții, după caz, aflate fie în proprietatea publică sau privată a statului și în administrarea autorităților și instituțiilor prevăzute la alin.(1) lit.a), fie în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor județene/locale ale acestora, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.	La articolul 4, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3) cu următorul cuprins: (3) Suplimentar față de prevederile alin.(2), obiectivele/proiectele de investiții prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. c) se pot realiza și pe terenuri și/sau construcții, aflate în proprietatea cultelor, cu respectarea prevederilor legale în vigoare. Autor: Senator USR Vlad-Tudor ALEXANDRESCU	Amendament respins cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.

2.		<p>După articolul 4, se introduce un nou articol, art.(4¹) cu următorul cuprins:</p> <p>Art.4¹</p> <p>(1) Nu sunt considerate eligibile pentru finanțare categoriile de cheltuieli de investiții prevăzute la art. 1 alin. (2) aferente:</p> <p>a) obiectivelor pentru care solicitanții nu pot proba dreptul de proprietate sau de administrare;</p> <p>b) acțiunilor, serviciilor și/sau lucrărilor care au beneficiat de alte finanțări rambursabile/nerambursabile, indiferent de sursa de finanțare, în vederea evitării dublei finanțări.</p> <p>Autor: Senator USR Vlad-Tudor ALEXANDRESCU</p>	<p>Amendament respins cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Motivarea autorului: Art. 5 se referă doar la o parte dintre tipurile de investiții, cele de la art. 1 alin. (2) lit. b) și d). Este necesară precizarea unor condiții de neeligibilitate pentru toate tipurile de investiții, de aceea se propune un nou articol, art. 4¹.</p>
----	--	--	---

3.	<p>Art. 5 - Nu sunt considerate eligibile pentru finanțarea categoriilor de cheltuieli de investiții prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. b) și d) aferente următoarelor:</p> <p>a) monumente istorice sau obiectivele culturale aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice de drept privat;</p> <p>b) monumente istorice sau obiectivele culturale neînscrise în cartea funciară sau pentru care solicitanții nu pot proba dreptul de proprietate sau de administrare;</p>	<p>Literale a) și b) ale articolului 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>a) monumente istorice sau obiectivele culturale aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice de drept privat, cu excepția situației prevăzute la art.4 alin.(2) lit. d c);</p> <p>b) monumente istorice sau obiectivele culturale neînscrise în cartea funciară.</p> <p>Autor: Senator USR Vlad-Tudor ALEXANDRESCU</p>	<p>Amendament respins cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Motivarea autorului: modificarea propusă de a înlocui litera d) cu litera c) este o corectură eronată. Pentru a păstra unitatea textului, corectă este menținerea literei d).</p> <p>Nu există lit. d), probabil este vorba de lit. c).</p> <p>Teza a doua a lit. b) a fost preluată la Art. 4¹.</p>
4.	<p>Art. 5 - Nu sunt considerate eligibile pentru finanțarea categoriilor de cheltuieli de investiții prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. b) și d) aferente următoarelor:</p> <p>d)imobilele monumente istorice, bunuri culturale mobile clasate sau alte obiective care au beneficiat de alte finanțări nerambursabile ale acțiunilor, serviciilor și/sau lucrărilor aferente monumentelor istorice și obiectivelor culturale, care au beneficiat de alte finanțări rambursabile/nerambursabile ale acțiunilor, serviciilor și/sau lucrărilor aferente monumentelor istorice și obiectivelor culturale, indiferent de sursa de finanțare, în vederea evitării dublei finanțări;</p>	<p>Litera d) a art. 5 se elimină.</p> <p>Autor: Senator USR Vlad-Tudor ALEXANDRESCU</p>	<p>Amendament respins cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Motivarea autorului:</p> <p>Prevedere preluată la art. 4¹.</p>

5.	<p>Art. 7 - (4) Ministerul Culturii și Identității Naționale centralizează și evaluează eligibilitatea propunerilor de obiective/proiecte de investiții prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a)-c) pe care le transmite Comisiei pentru investiții în domeniul culturii, cu avizul Comisiei Naționale a Monumentelor Istorice, în condițiile legii.</p> <p>(5) Pentru stabilirea listei obiectivelor/proiectelor prioritare de investiții se constituie Comisia pentru investiții în domeniul culturii, denumită în continuare Comisia, a cărei componență este formată din 9 specialiști și experți atestați în domeniul protejării monumentelor istorice.</p>	<p>Alineatele (4) și (5) ale Art. 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 7 - (4) Ministerul Culturii și Identității Naționale centralizează și evaluează eligibilitatea propunerilor de obiective/proiecte de investiții prevăzute la art. 1 alin. (2) pe care le transmite Comisiei pentru investiții în domeniul culturii.</p> <p>(5) Pentru stabilirea listei obiectivelor/proiectelor prioritare de investiții se constituie Comisia pentru investiții în domeniul culturii.</p> <p>Autor: Senator USR Vlad-Tudor ALEXANDRESCU</p>	<p>Amendament respins cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Motivarea autorului: Comentariu pt. Amendamentul de la alin. (4): Potrivit OUG, investițiile de la art. 1 alin. (2) lit. d) – construirea de noi obiective culturale – nu se analizează în nicio comisie. Propunem ca și aceste investiții să fie analizate de Comisia pentru investiții în domeniul culturii.</p> <p>Referitor la avizul CNMI, într-un caz prevederea este redundanta: potrivit Legii nr. 422/2001, intervențiile asupra monumentelor se pot realiza doar cu avizul MCIN, urmare a deciziei Comisiei Naționale a Monumentelor Istorice (CNMI). Pe de altă parte CNMI nu este competentă să avizeze achiziția de bunuri mobile sau reabilitarea de clădiri cu destinație culturală care nu sunt protejate.</p> <p>Comentariu pt. alin (5): Comisia pentru investiții în domeniul culturii este implicată în întreg programul instituit prin OUG 76/2018, nu doar în finanțarea achiziției monumentelor istorice sau a lucrărilor la acestea (de ex. decide achiziția de bunuri mobile), propunem extinderea spectrului</p>
----	---	---	--

			competențelor membrilor <i>Comisiei pentru investiții în domeniul culturii</i> și numirea în aceasta a unor membri din comisiile de specialitate în domeniu, precum și a unor juriși și economiști.
6.	<p>Art.8</p> <p>(1) Comisia are următoarele atribuții principale:</p> <p>a) stabilește, pe baza propunerilor centralizate și evaluate de Ministerul Culturii și Identității Naționale, lista obiectivelor/ proiectelor prioritare de investiții care se vor finanța din Program, în baza criteriilor de prioritate stabilite prin ordin al ministrului culturii și identității naționale;</p> <p>b) înaintează Guvernului lista obiectivelor/proiectelor prioritare de investiții propuse spre finanțare.</p>	<p>După litera b) a alineatului (1) al art. 8, se introduce o nouă literă, litera (c), cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 8 - (1) Comisia are următoarele atribuții principale:</p> <p>c) urmărește implementarea obiectivelor/proiectelor prioritare de investiții care se vor finanța din Program.</p> <p>Autor: Senator USR Vlad-Tudor ALEXANDRESCU</p>	Amendament respins cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.
7.	<p>Art. 16 - Alineatele (1) și (3) ale articolului 28 din Ordonanța Guvernului nr.51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 296 din 13 august 1998, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.245/2001, cu modificările și completările ulterioare, se vor modifica și vor avea următorul cuprins:</p> <p>"- Art. 28 - (1) Prin excepție de la dispozițiile art.12 alin. (2), evaluarea și selecția ofertelor</p>	<p>Art. 16 se modifică după cum urmează:</p> <p>Art. 16 - (1) Prin excepție de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru investiții în domeniul culturii, este alcătuită dintr-un număr par de experți independenți, precum și un membru desemnat de Ministerul Culturii și Identității Naționale, constituite la nivelul Administrației.</p> <p>(2) Pentru activitatea depusă, membrii Comisiei</p>	<p>Amendament respins cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți.</p> <p>Motivarea autorului: Regula existenței unui membru desemnat de MCIN își are sens doar în cazul Comisiei pentru investiții, numită prin HG. Celelalte comisii numite prin OMCIN pastrează regula actuala în care toți experții sunt independenți.</p>

<p>culturale se realizează de către comisii alcătuite dintr-un număr par de experți independenți, precum și un membru desemnat de Ministerul Culturii și Identității Naționale, constituite la nivelul Administrației.</p> <p>.....</p> <p>(3) Pentru activitatea depusă, membrii comisiilor de selecție și membrii comisiilor de soluționare a contestațiilor sunt remunerați, pe bază de convenții civile, încheiate în condițiile legii, cu excepția persoanei desemnate de către Ministerul Culturii și Identității Naționale."</p>	<p>pentru investiții în domeniul culturii și ai comisiei de soluționare a contestațiilor la activitatea acestora sunt remunerați, pe bază de convenții civile, încheiate în condițiile legii, cu excepția persoanei desemnate de către Ministerul Culturii și Identității Naționale.</p> <p>Autor: Senator USR Vlad-Tudor ALEXANDRESCU</p>	
---	--	--